



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ЗАМЕСТНИК - МИНИСТЪР

Изм. № 03-02-130
17.06.16г

МОСВ
БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
„ИЗТОЧНОБЕЛОМОРСКИ РАЙОН“

ДЛ. № 187
16.06.16г

ДО
Г-ЖА АТАНАСКА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР
МИНИСТЕРСТВО НА
ОКОЛНАТА
СРЕДА И ВОДИТЕ

КОПИЕ ДО
Г-ЖА ЯНА ГЕОРГИЕВА
РЪКОВОДИТЕЛ НА
УПРАВЛЯВАЩИЯ ОРГАН
И ДИРЕКТОР НА ГЛАВНА
ДИРЕКЦИЯ
„ОКОЛНА СРЕДА 2014-2020 г.“
МИНИСТЕРСТВО НА
ОКОЛНАТА
СРЕДА И ВОДИТЕ

БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
ЧЕРНОМОРСКИ РАЙОН
УЛ. „АЛЕКСАНДЪР ДЯКОВИЧ“ 33
9000 ВАРНА

БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
ДУНАВСКИ РАЙОН
УЛ. „ЧАТАЛДЖА“ № 60
5800 ПЛЕВЕН

БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
ИЗТОЧНОБЕЛОМОРСКИ РАЙОН
УЛ. „БУЛАИР“ 26, ЕТ.4, П.К. 307

4000 ПЛОВДИВ

**БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
ЗАПАДНОБЕЛОМОРСКИ РАЙОН
УЛ. СВ.ДИМИТЪР СОЛУНСКИ №
66
2700 БЛАГОЕВГРАД**

**Относно: Проекти на планове за управление на речните басейни за
периода 2016-2021 г.**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НИКОЛОВА,

Във връзка с процедурата по обществено обсъждане на проектите на планове за управление на речните басейни за периода 2016-2021 г. (ПУРБ), четирите басейнови дирекции представиха проектите в Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) пред експерти от Министерството и дружествата ВиК оператори. По време на обсъждането бяха направени бележки и коментари по предложената актуализация на програмите от мерки за постигане на целите за опазване на околната среда (ПоМ) към ПУРБ, които разчитаме, че ще бъдат адресирани и подходящо отразени в окончателните варианти на ПУРБ. За пълнота и формално документиране цитираме вече направените коментари и препоръки, които са общи и за четирите проекта:

1. Във връзка с направените допускания в ПоМ, че „мерки, свързани с доставката на вода биха оказали в незначителна степен влияние върху качеството на водите във водните тела, то такива не са заложили в ПоМ на ПУРБ 2016-2021 г.“, обръщаме внимание, че разходите за изграждане на ВиК системи и съоръжения за доставка на питейна вода са допустими такива съгласно одобрените варианти на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“ (ОПОС) и Програмата за развитие на селските райони (ПРСР). В допълнение, съгласно дадените насоки от инициатива JASPERS към ЕК за изготвяне на формуляри за кандидатстване за финансиране на проекти от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), бенефициентите следва да изискат и получат становище от съответната Басейнова дирекция (БД), че включените във формулярите инвестиции са предвидени в ПУРБ, и че същите

отговарят на изискванията на Рамковата директива за водите, Директивата относно качеството на водите, предназначени за консумация от човека и Директивата за пречистване на градските отпадъчни води. В тази връзка, препоръчваме актуализиране на предвидените в ПоМ мерки, свързани с доставката на вода;

2. В допълнение към горното и изведените констатации в анализа за събрани приходи от водни услуги, за които е направена уговорка, че включват събраните приходи от „всички водни услуги с изключение на услугата „Обществено водоснабдяване,“ поради необходимостта да се оценят само средствата за изпълнение на мерки, които водят до подобряване на състоянието на водните тела, с цел спазване на принципа на възстановяване на разходите и ограничаване на кръстосаното субсидиране между водните услуги“, обръщаме внимание, че с приетите промени в Закона за водите и Закона за регулиране на ВиК услугите от 31.07.2015 г., не се позволява кръстосано субсидиране между ВиК услуги, а такса водовземане е значителен директен разход, който формира цените на услугите по водоснабдяване, именно с оглед спазване на принципа „Замърсителя плаща“ и изключването му от анализа на приходите и разходите за водни услуги, води до неоптимални прогнози за възможностите за генериране на приходи в отрасъл ВиК и за заделяне на средства от ВиК операторите (ВиКО) за съфинансиране на проекти по ЕСИФ през програмния период 2014-2020 г., както и за разполагаемия доход на домакинствата за заплащане на ВиК услуги. С оглед на гореизложеното, така изведените констатации и допускания в ПоМ следва да бъдат прецизирани и приведени в съответствие с действащата нормативна уредба за ценообразуване в отрасъл ВиК;

3. Във връзка с направените препоръки в ПоМ, че „допълнителен финансов ресурс може да бъде осигурен в резултат от повишаване на таксите за водовземане, водоползване и замърсяване на воден обект и цените на ВиК услугите“, предлагаме този източник на финансиране да не бъде разглеждан като потенциален ресурс за изпълнение на ПоМ, т.к. както е отбелязано в самите анализи в Програмите от мерки „ефектът на такова увеличение към момента е трудно да бъде прогнозиран“ и би довел по-скоро до намаляване на събираемостта на приходите на ВиКО и възможността им за съфинансиране на мерки от ПоМ;

4. По отношение на предвидените в ПоМ инвестиционни разходи на ВиКО със собствени средства, обръщаме внимание, че същите следва да бъдат актуализирани предвид сключените договори между асоциациите по ВиК и ВиК операторите и изготвяните от операторите бизнес планове за регулаторния период 2017-2021 г., т.к.

отговарят на изискванията на Рамковата директива за водите, Директивата относно качеството на водите, предназначени за консумация от човека и Директивата за пречистване на градските отпадъчни води. В тази връзка, препоръчваме актуализиране на предвидените в ПоМ мерки, свързани с доставката на вода;

2. В допълнение към горното и изведените констатации в анализа за събрани приходи от водни услуги, за които е направена уговорка, че включват събраните приходи от „всички водни услуги с изключение на услугата „Обществено водоснабдяване,“ поради необходимостта да се оценят само средствата за изпълнение на мерки, които водят до подобряване на състоянието на водните тела, с цел спазване на принципа на възстановяване на разходите и ограничаване на кръстосаното субсидиране между водните услуги“, обръщаме внимание, че с приетите промени в Закона за водите и Закона за регулиране на ВиК услугите от 31.07.2015 г., не се позволява кръстосано субсидиране между ВиК услуги, а такса водовземане е значителен директен разход, който формира цените на услугите по водоснабдяване, именно с оглед спазване на принципа „Замърсителя плаща“ и изключването му от анализа на приходите и разходите за водни услуги, води до неоптимални прогнози за възможностите за генериране на приходи в отрасъл ВиК и за заделяне на средства от ВиК операторите (ВиКО) за съфинансиране на проекти по ЕСИФ през програмния период 2014-2020 г., както и за разполагаемия доход на домакинствата за заплащане на ВиК услуги. С оглед на гореизложеното, така изведените констатации и допускания в ПоМ следва да бъдат прецизирани и приведени в съответствие с действащата нормативна уредба за ценообразуване в отрасъл ВиК;

3. Във връзка с направените препоръки в ПоМ, че „допълнителен финансов ресурс може да бъде осигурен в резултат от повишаване на таксите за водовземане, водоползване и замърсяване на воден обект и цените на ВиК услугите“, предлагаме този източник на финансиране да не бъде разглеждан като потенциален ресурс за изпълнение на ПоМ, т.к. както е отбелязано в самите анализи в Програмите от мерки „ефектът на такова увеличение към момента е трудно да бъде прогнозиран“ и би довел по-скоро до намаляване на събираемостта на приходите на ВиКО и възможността им за съфинансиране на мерки от ПоМ;

4. По отношение на предвидените в ПоМ инвестиционни разходи на ВиКО със собствени средства, обръщаме внимание, че същите следва да бъдат актуализирани предвид сключените договори между асоциациите по ВиК и ВиК операторите и изготвяните от операторите бизнес планове за регулаторния период 2017-2021 г., т.к.

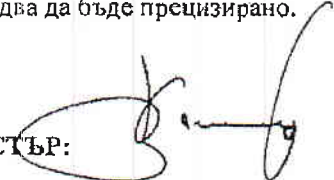
същите съдържат задължителни инвестиционни програми и ограничават възможността на ВиКО за генериране на допълнителни приходи за инвестиции със собствени средства;

5. Във връзка с изведените констатации в анализа към ПоМ, че „заемното финансиране предоставя възможности за „ударно“ усвояване на финансови средства, което е предпоставка за успешното изпълнение на планираните инвестиционни дейности“ следва да бъде пояснено дали и в какъв размер същите са включени в предвидените в ПУРБ средства с източник на финансиране ВиК оператори, както и методиката, по която са изчислени;

6. Не на последно място, отбелязваме, че направените в ПоМ изчисления за прогнозното финансиране от публични средства и оперативни програми (ОПОС и ПРСР), което може да бъде осигурено за финансиране на мерките от ПУРБ 2016-2021 г. за четирите района на басейново управление, при оптимистичен и реалистичен сценарии значително надвишава предвидените средства за мерки за водоснабдяване и канализация в ОПОС и ПРСР за периода 2014-2020 г. и следва да бъде прецизирано.

С уважение,

ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР:



НИКОЛАЙ НАНКОВ